



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

REGISTRUL DE STAT

164/25.06.2013

857
DATA 31.05.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea art. 1 din Legea petrolului nr. 238/2004*”, inițiată de domnii senatori Cristian Petru Bodea și Valeriu-Victor Boeriu – Grupul parlamentar al PNL (Bp. 98/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 1 din *Legea petrolului nr. 238/2004, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, **alin. (3¹)**, cu următorul conținut:

„(3¹) *Nu fac obiectul prezentei legi operațiunile de exploatare a combustibililor fosili neconvenționali, respectiv gazele de șist, gazele din formațiuni compacte, metanul din straturile de cărbune, petrolul din formațiuni compacte sau petrolul de șist*”.

II. Observații

1. Observăm faptul că instrumentul de prezentare și motivare ce însoțește propunerea legislativă nu reflectă în integralitate elementele de conținut impuse prin dispozițiile art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, semnalăm faptul că *Expunerea de motive* nu conține informații privind impactul socio-economic, impactul asupra sistemului judiciar și nici informații privind consultările derulate și eventualele recomandări formulate.

De asemenea, în economia instrumentului de prezentare și motivare nu se regăsesc informații de natura celor care ar fi trebuit să fie analizate prin intermediul studiului de impact impus de prevederile art. 33 din *Legea nr. 24/2000*.

Ținând cont de faptul că *Expunerea de motive* nu conține informații privind impactul propunerii legislative, apreciem necesar a semnala că *Legea nr. 238/2004* reglementează resursele de petrol ale României în ansamblu, definindu-le, la art. 1 alin. (2), ca fiind „*substanțele minerale combustibile constituite din amestecuri de hidrocarburi naturale, acumulate în scoarța terestră și care, în condiții de suprafață, se prezintă în stare gazoasă, sub formă de gaze naturale, sau lichidă, sub formă de țiței și condensat*”.

În sistemul de reglementare adoptat prin *Legea nr. 238/2004* nu se face distincție între diferitele categorii de resurse petroliere, acestea urmând același regim juridic, instituit unitar în ceea ce privește operațiunile de prospecțiune, explorare, dezvoltare și exploatare petrolieră.

2. Față de acest mod de reglementare, apreciem că scoaterea operațiunilor de exploatare a combustibililor fosili neconvenționali de sub incidența *Legii nr. 238/2004* va avea drept consecințe următoarele:

- operațiunile petroliere de prospecțiune, explorare și dezvoltare a combustibililor fosili neconvenționali vor rămâne în continuare sub incidența *Legii nr. 238/2004*, întrucât acestea nu sunt avute în vedere prin intenția de reglementare;

- operațiunile petroliere de exploatare vor fi scoase de sub incidența *Legii petrolului*, fără, însă, ca, prin inițiativa legislativă, să se fi instituit un cadru legal aplicabil acestei categorii de operațiuni petroliere, conducând, astfel, la existența unui vid legislativ în această materie.

Consecința celor expuse anterior s-ar putea materializa în imposibilitatea valorificării, pe viitor, a acestor categorii de resurse petroliere, cel puțin până la realizarea unei intervenții normative care să reglementeze, similar

Legii nr. 238/2004, regimul juridic aplicabil operațiunilor de exploatare a combustibililor fosili neconvenționali.

Această consecință previzionată decurge din practica internațională din domeniul operațiunilor petroliere, care au drept finalitate exploatarea acestor resurse și nu doar prospectarea, explorarea și dezvoltarea, fără ca înțelegerea inițială să nu stabilească cel puțin și liniile generale ale exploatării.

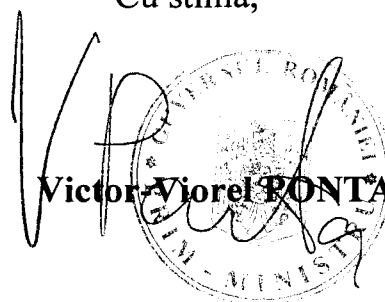
3. De asemenea, trebuie avut în vedere că propunerea legislativă va produce efecte asupra operațiunilor petroliere referitoare la gazele naturale asociate zăcămintelor de cărbune, concesionate prin *Acordul de concesiune pentru explorare, dezvoltare și exploatare petrolieră în perimetrul CMM Valea Jiului*, încheiat între Agenția Națională pentru Resurse Minerale și Compania Națională a Huilei S.A., aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 1536/2007*, în sensul că operațiunile de exploatare a acestor gaze vor fi scoase de sub incidența *Legii nr. 238/2004*, cu consecințe imprevizibile asupra siguranței și protecției muncii în cadrul acestor exploatări de cărbune.

Față de aceste consecințe, apreciem că propunerea legislativă nu poate fi susținută decât în condițiile în care se va completa cu soluții legislative care să se constituie în regim juridic al operațiunilor de exploatare a combustibililor fosili neconvenționali, aplicabil atât concesiunilor viitoare, cât și celor în executare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**